

Положение
об антикоррупционной политике МУ «Управление образования
администрации г. Пятигорска»

1. Общие положения

1.1. Антикоррупционная политика МУ «Управление образования администрации г. Пятигорска» (далее – антикоррупционная политика) представляет собой комплекс закрепленных в настоящей политике взаимосвязанных принципов, процедур и мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности МУ «Управление образования администрации г. Пятигорска» (далее – управление образования).

1.2. Антикоррупционная политика основана на нормах Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и разработана с учетом Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Положения об управлении образования и других локальных актов управления образования.

1.3. Целями антикоррупционной политики управления образования являются:

обеспечение соответствия деятельности управления образования требованиям антикоррупционного законодательства;

повышение открытости и прозрачности деятельности управления образования;

минимизация коррупционных рисков деятельности работников управления образования;

формирование единого подхода к организации работы по предупреждению и противодействию коррупции в управлении образования;

формирование у работников управления образования нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

1.4. Задачами антикоррупционной политики управления образования являются:

определение должностных лиц управления образования, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в управлении образования;

информирование работников управления образования о нормативном правовом обеспечении, регламентирующем вопросы противодействия

коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

определение основных принципов работы по предупреждению коррупции в управлении образования;

разработка и реализация мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в управлении образования;

закрепление ответственности работников управления образования за несоблюдение требований антикоррупционной политики управления образования.

1.5. Для целей Антикоррупционной политики используются следующие основные понятия:

коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица;

взятка – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе;

коммерческий подкуп – незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию);

противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий;

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений;

предупреждение коррупции – деятельность управления образования, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами и обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений;

работник управления образования – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с управлением образования, включая муниципальных служащих управления и руководителей подведомственных управлению организаций;

контрагент управления образования – любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым управление образования вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений;

конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий);

личная заинтересованность – возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или какихлибо выгод (преимуществ) лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

2. Основные принципы Антикоррупционной политики управления образования

2.1. Антикоррупционная политика управления образования основывается на следующих основных принципах:

а) принцип соответствия антикоррупционной политики управления образования законодательству Российской Федерации и общепринятым нормам права.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству о противодействии коррупции и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Ставропольского края, муниципальных правовых актов города-курорта Пятигорска, действие которых распространяется на управление образованием;

б) принцип личного примера начальника управления образования (далее - начальника).

Ключевая роль начальника в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции в управлении образованием;

в) принцип вовлеченности работников.

Информированность работников управления образования о положениях антикоррупционного законодательства, обеспечение их активного участия в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур;

г) принцип соразмерности антикоррупционных процедур коррупционным рискам.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения начальника, работников управления образования в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности управления образования коррупционных рисков;

д) принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Неотвратимость наказания для начальника и работников управления образования вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность начальника за реализацию антикоррупционной политики управления образования;

е) принцип открытости хозяйственной и иной деятельности.

Информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в управлении антикоррупционных стандартах и процедурах;

ж) принцип эффективности антикоррупционных процедур.

Реализация антикоррупционных мероприятий в управлении образования простыми способами, имеющими низкую стоимость и приносящими требуемый (достаточный) результат.

3. Область применения Антикоррупционной политики и круг лиц, на которых распространяется её действие

3.1. Антикоррупционная политика распространяется на начальника и работников управления образования вне зависимости от занимаемой

должности и выполняемых функций, в том числе муниципальных служащих управления образования и руководителей подведомственных управлению образования организаций.

3.2. Нормы Антикоррупционной политики могут распространяться на иных физических и (или) юридических лиц, с которыми управление образования вступает в договорные отношения, в случае, если это закреплено в договорах, заключаемых управлением образования с такими лицами.

4. Должностные лица, ответственные за реализацию антикоррупционной политики управления образования.

4.1. Начальник управления образования организует работу по противодействию коррупции, в том числе, исходя из стоящих перед управлением образования задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры управления образования, назначает лицо или несколько лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных правонарушений в управлении образования в пределах их полномочий.

4.2. Основные обязанности должностного лица (должностных лиц), ответственного (ответственных) за работу по профилактике коррупционных правонарушений в управлении образования:

подготовка предложений для принятия решений по вопросам предупреждения коррупции в управлении образования;

подготовка предложений, направленных на устранение причин и условий, порождающих риск возникновения коррупции в управлении образования;

разработка и представление на утверждение начальнику управления образования проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию антикоррупционных мер в управлении образования;

проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений, совершенных работниками управления образования;

организация проведения оценки коррупционных рисков;

прием и рассмотрение сообщений (уведомлений) о случаях склонения работников управления образования к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками управления образования или иными лицами;

организация работы по рассмотрению сообщений о конфликте интересов;

оказание содействия представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими проверок деятельности управления образования по вопросам предупреждения коррупции;

оказание содействия представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных правонарушений и преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции в управлении образования, а также индивидуальное консультирование работников управления образования;

ежегодное проведение оценки результатов работы по предупреждению коррупции в управлении образования и подготовка соответствующих отчетных материалов.

4.3. Обязанности должностного лица (должностных лиц), ответственного (ответственных) за работу по профилактике коррупционных правонарушений в управлении образования определяются в его должностных инструкциях.

5. Обязанности начальника и работников управления по предупреждению коррупции

5.1. Работники управления образования знакомятся с содержанием Анतिकоррупционной политики под роспись.

5.2. Соблюдение работником управления образования требований Анतिकоррупционной политики учитывается при оценке его деловых качеств, в том числе в случае назначения на вышестоящую должность, при решении иных кадровых вопросов.

5.3. Начальник и работники управления образования вне зависимости от занимаемой должности и стажа работы в управлении образования в связи с исполнением ими трудовых обязанностей должны:

руководствоваться и неукоснительно соблюдать требования и принципы антикоррупционной политики управления образования;

воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений, в том числе в интересах или от имени управления образования;

воздерживаться от поведения, которое может быть принято окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения, в том числе в интересах или от имени управления образования.

5.4. Работник управления образования вне зависимости от занимаемой должности и стажа работы в управлении образования в связи с исполнением им трудовых обязанностей должен:

незамедлительно информировать начальника о случаях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

незамедлительно информировать начальника о ставших известными ему случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками управления образования;

сообщить начальнику о возникшем конфликте интересов либо о возможности его возникновения;

уведомить начальника о получении подарка в связи с должностным положением или исполнением должностных обязанностей;

выполнять требования действующего законодательства Российской Федерации, Ставропольского края, муниципальных правовых актов города-курорта Пятигорска, локальных нормативных актов управления образования в сфере противодействия коррупции.

5.5. Управление образования принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении работников управления образования, сообщивших в органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора), и правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке к совершению или совершении коррупционного преступления.

6. Реализуемые управлением антикоррупционные мероприятия и процедуры, порядок их выполнения

6.1. Работа по предупреждению коррупции в управлении образования ведется в соответствии с ежегодно утверждаемым в установленном порядке планом.

6.2. Антикоррупционные мероприятия и процедуры.

6.2.1. Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения и декларация намерений:

разработка и принятие кодекса этики и служебного поведения работников управления образования, включая муниципальных служащих управления образования и руководителей подведомственных управлению организаций;

введение антикоррупционных положений в должностные инструкции работников управления образования и руководителей подведомственных управлению образования организаций.

6.2.2. Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур:

введение процедуры информирования работниками работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т.п.);

введение процедуры информирования работодателя о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами управления образования или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений, включая создание доступных каналов передачи обозначенной информации (механизмов «обратной связи», телефона доверия и т.п.);

введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов;

введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности управления образования, от формальных и неформальных санкций;

проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сфер деятельности управления образования, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер;

ротация работников, занимающих должности, связанные с высоким коррупционным риском.

6.2.3. Обучение и информирование работников:

ежегодное ознакомление работников управления образования под роспись с нормативными документами, регламентирующими вопросы предупреждения и противодействия коррупции в управлении образования;

проведение обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции;

организация индивидуального консультирования работников управления образования по вопросам применения (соблюдения) антикоррупционных стандартов и процедур.

6.2.4. Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита управления образования требованиям настоящей антикоррупционной политики:

осуществление регулярного контроля соблюдения внутренних процедур;

осуществление регулярного контроля экономической обоснованности расходов в сферах с высоким коррупционным риском.

6.2.5. Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов:

проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции;

подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции.

6.2.6. Оценка коррупционных рисков управления образования по мере необходимости, но не реже одного раза в три года в следующем порядке:

а) представление деятельности управления в виде отдельных процессов (направлений деятельности), в каждом из которых выделяются составные элементы (подпроцессы);

б) выделение «критических точек» - для каждого процесса определение тех элементов (подпроцессов), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений;

в) для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составление описания возможных коррупционных правонарушений, включающее:

характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено управлением образования или ее отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения»;

должности в управлении образования, которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения - участие каких должностных лиц управления образования необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным;

вероятные формы осуществления коррупционных схем;

г) на основании проведенного анализа подготовка «карты коррупционных рисков управления» - сводное описание «критических точек» и возможных коррупционных правонарушений;

д) формирование перечня должностей, связанных с высоким коррупционным риском;

В отношении работников, замещающих такие должности, устанавливаются специальные антикоррупционные процедуры и требования.

е) разработка комплекса мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

6.2.7. Сотрудничество с органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), и правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции:

оказание содействия уполномоченным представителям органов государственного контроля (надзора) и правоохранительных органов при проведении ими контрольно – надзорных мероприятий в управлении образования по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных правонарушений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

Начальник и работники управления образования оказывают поддержку правоохранительным органам в выявлении и расследовании фактов коррупции, предпринимают необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащих данные о коррупционных преступлениях.

Начальник и работники управления образования не должны допускать вмешательства в деятельность должностных лиц органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), и правоохранительных органов.

7. Ответственность за несоблюдение требований настоящего Положения и нарушение антикоррупционного законодательства

7.1. Все работники управления образования должны руководствоваться положениями настоящей Антикоррупционной политики и неукоснительно соблюдать закрепленные в ней принципы и требования.

7.2. Лица, виновные в нарушении требований антикоррупционного законодательства, несут ответственность в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

8. Порядок пересмотра настоящего Положения и внесения в него изменений

8.1. Изменения в настоящую Антикоррупционную политику вносятся по мере необходимости в случае внесения изменений в трудовое законодательство, законодательство о противодействии коррупции, а также в случае изменения организационно-правовой формы или организационно-штатной структуры управления образования.